



ТИМ  
ЗА СОЦИЈАЛНО УКЉУЧИВАЊЕ  
И СМАЊЕЊЕ СИРОМАШТВА

**Локалне иницијативе  
за повећање социјалне укључености  
и смањење сиромаштва**  
Програм

## Садржај

|                                                              |    |
|--------------------------------------------------------------|----|
| 1. Опште информације о Програму локалних иницијатива .....   | 3  |
| 2. Тематске области Програма .....                           | 4  |
| 3. Циљеви, резултати и активности Програма .....             | 6  |
| 3.1 Општи циљ Програма локалних иницијатива .....            | 6  |
| 3.2. Специфични циљеви Програма .....                        | 6  |
| 3.3. Очекивани резултати Програма.....                       | 6  |
| 3.4. Активности које ће бити подржане у оквиру Програма..... | 6  |
| 3.5. Додатне обавезе корисника програма .....                | 7  |
| 4. Финансијски оквир Програма .....                          | 8  |
| 5. Правила конкурса.....                                     | 9  |
| 6. Евалуација и избор пројекта.....                          | 10 |
| 7. Како се пријавити и које процедуре следити .....          | 11 |
| Прилог – Образац предлога пројекта                           |    |

## 1. Опште информације о Програму локалних иницијатива

Влада Републике Србије је 30. октобра 2014. године усвојила Други национални извештај о социјалном укључивању и смањењу сиромаштва у Републици Србији за период 2011-2014. године<sup>1</sup> који, поред представљања законског, стратешког и институционалног оквира и анализе тренутног стања у релевантним областима, даје и преглед до сада реализованих мера и програма и указује на основне правце деловања у наредном периоду. Процес припреме извештаја је настао као резултат **свеобухватног консултативног процеса** у који су били укључени представници институција Владе, локалних самоуправа, цивилног друштва, социјалних партнера, независних експерата, научних и међународних институција, као и шира јавност, како би се постигао национални консензус у вези са основним налазима и приоритетним правцима деловања у наредном периоду.

Кроз Програм локалних иницијатива Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва, уз подршку Швајцарске агенције за развој и сарадњу (SDC), прати препоруке дефинисане у Другом националном извештају о социјалном укључивању и смањењу сиромаштва, пружајући подршку организацијама цивилног друштва, локалним самоуправама и другим релевантним актерима из јавног и приватног сектора, као и сектора грађанског друштва.

Сврха Програма је интензивирање комуникације између институција и других релевантних актера на националном и локалном нивоу, значајним за креирање, имплементацију, мониторинг и евалуацију стратешког и законодавног оквира у областима важним за социјално укључивање и смањење сиромаштва.

С обзиром на значај успешне припреме за коришћење средстава европских фондова намењених социјалном укључивању и смањењу сиромаштва (попут Европског социјалног фонда), један од циљева Програма јесте да допринесе подизању капацитета релевантних актера на локалном нивоу за програмирање и припрему квалитетних пројеката, утемељених на релевантним стратегијама.

Програм ће пружити подршку партнерствима организација цивилног друштва и јединица локалних самоуправа, уз сарадњу са другим релевантним актерима на локалном и регионалном нивоу. Програмом ће бити подржане иницијативе које имају потенцијал за унапређење:

- механизма комуникације између представника јавног, приватног и цивилног друштва на нивоу локалних самоуправа;
- локалног правног оквира од значаја за ефективнију употребу локалних буџета;
- процеса планирања за рационалнију приоритизацију мера, програма и активности у тематским областима Програма;
- капацитета локалних актера са циљем успешније апсорпције фондова ЕУ, нарочито Инструмента за претприступну помоћ ЕУ (IPA) и Европског социјалног фонда.

---

<sup>1</sup> <http://socijalnoukljucivanje.gov.rs/wp-content/uploads/2014/11/Dруги-национални-извештај-о-социјалном-укључивању-и-смањењу-сиромаштва-final.pdf>

## 2. Тематске области Програма

Пројекти подржани у оквиру Програма треба да пруже „локалне“ одговоре на закључке и правце деловања дефинисане Другим националним извештајем о социјалном укључивању и смањењу сиромаштва у Републици Србији у следећим тематским областима:

- Запошљавање;
- Рурални развој;
- Образовање;
- Социјална заштита;
- Здравство;
- Социјално становање;
- Родна равноправност и родно засновано насиље.

Пројекти подржани Програмом треба да допринесу унапређењу положаја осетљивих друштвених група становништва, а нарочито оних које су најчешће или вишеструко социјално искључени – деца и млади, особе са инвалидитетом, жене, припадници ЛГБТИ заједнице, националне мањине, а посебно Роми, затим избегла и интерно расељена лица и азиланти и др. Такође, пројекти подржани Програмом треба посебно да допринесу развоју и унапређењу интерсекторског приступа у циљу побољшања положаја осетљивих друштвених група.

Правци деловања дефинисани Другим националним извештајем су:

### **Запошљавање**

- Јачање капацитета и сарадње локалних актера за креирање, имплементацију, мониторинг и евалуацију политике запошљавања тешко запошљивих категорија.

### **Рурални развој**

- Подстицање запошљавања у руралним областима, развој предузетништва жена и младих у руралним срединама, дигитално укључивање руралног становништва, умрежавање локалних иницијатива.

### **Образовање**

- Унапређење инклузивне праксе у школама; успостављање адекватне системске подршке за рад интересорних комисија и унапређивање система подршке за ученике на основу препорука интересорних комисија.

- Развијање механизма за рано препознавање деце за коју постоји ризик да ће напустити систем школовања; креирање и реализација различитих мера подршке за децу и породице како би се укључили и остали актери у систему образовања.

- Оснаживање локалних самоуправа за планирање и оптимизацију мреже предшколских установа, као и за ефикасан процес финансирања и развијање сарадње са приватним сектором у циљу повећања обухвата и праведности унутар система предшколског васпитања и образовања.

### **Социјална заштита**

- Унапређење мера материјалне подршке које се финансирају средствима локалног буџета, са нагласком на механизмима за активно укључивање корисника.

- Повећање подршке природној породици, наставак процеса деинституционализације и развој услуга у заједници.

- Изградња капацитета и пружање подршке организацијама цивилног друштва као пружаоцима услуга социјалне заштите.

## **Здравство**

- Пружање подршке за успостављање интегрисаних, социоздравствених услуга за посебно рањиве друштвене групе.
- Реализација програма усмерених ка проблемима који рањиве друштвене групе доводе или излажу ризику рањивости, са посебним освртом на програме јавног здравља и превенције.

## **Социјално становање**

- Јачање капацитета локалних актера како би се на адекватан начин бавили побољшањем стамбених услова осетљивих група; решавање ситуације темом расељавања у подстандардним насељима.
- Унапређење постојећег система управљања становима за социјално становање и становање у заштићеним условима (нпр. редовно прикупљање и ажурирање података релевантних за праћење социјалне искључености на пољу становања; редовно праћење и ажурирање података о потребама за социјалним становањем, а у складу са модалитетима јавне подршке у обезбеђивању стамбених решења датих Националном стратегијом социјалног становања).
- Успостављање ефикаснијег система пружања адекватне и благовремене подршке бескућницима, као и развијање програма и мера за превенцију бескућништва и за њихово оснаживање и реинтеграцију.

## **Родна равноправност и родно засновано насиље**

- Успостављање институционалног оквира за примену политика родне равноправности.
- Унапређење координисаног приступа надлежних институција превенцији и сузбијању насиља у партнерским односима, а посебно насиља над женама и насиља над децом.

Наведена листа приоритета је илустративна, а преглед свих праваца деловања може се наћи у Другом националном извештају о социјалном укључивању и смањењу сиромаштва на веб страници <http://socijalnoukljucivanje.gov.rs/rs/usvojen-drugi-nacionalni-izvestaj-o-socijalnom-ukljucivanju-i-smanjenju-siromastva/>

Подносиоци предлога пројеката се охрабрују да предложе иновативне активности које ће допринети реализацији дефинисаних праваца деловања у складу са потребама локалне заједнице.

### 3. Циљеви, резултати и активности Програма

| 3.1 Општи циљ Програма локалних иницијатива                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Програм локалних иницијатива има за циљ да кроз унапређење капацитета релевантних актера у локалним заједницама унапреди процес социјалног укључивања и смањења сиромаштва у складу са препорукама Другог националног извештаја о социјалном укључивању и смањењу сиромаштва у Републици Србији. |                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 3.2. Специфични циљеви Програма                                                                                                                                                                                                                                                                  | 3.3. Очекивани резултати Програма                                                                                                                                                                             | 3.4. Активности које ће бити подржане у оквиру Програма.                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 1. Унапређење информисаности релевантних локалних актера и грађана о темама и питањима од значаја за разумевање међусобних улога у процесу имплементације националних приоритета у области социјалног укључивања и смањења сиромаштва.                                                           | Предлози пројеката одобрених у оквиру Програма треба да допринесу остварењу сваког од наведених очекиваних резултата Програма у одабраној тематској области.                                                  | Предлог пројекта мора садржати наведене обавезујуће активности за све наведене специфичне циљеве.                                                                                                                                                                                                                                                             |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Подигнут ниво информисаности локалних актера из јавног, приватног и цивилног друштва о националним приоритетима у области социјалног укључивања и смањења сиромаштва и њиховим улогама у процесу реализације. | Организација најмање два јавна догађаја (јавна дебата, округли сто, конференција...) на територији локалне самоуправе која је партнер на пројекту.                                                                                                                                                                                                            |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Повећан ниво информисаности грађана о правима на услуге и мерама материјалне подршке, који су гарантовани релевантним законима и локалним одлукама у одабраној тематској области.                             | Активности намењене информисању грађана о правима и мерама материјалне подршке гарантованим релевантним законима и локалним одлукама у одабраној тематској области (нпр, кроз локалне и регионалне медије и јавне скупове и презентације, путем унапређења транспарентности званичних интернет презентација локалне самоуправе и ресорних институција и сл.). |
| 2. Унапређење правног оквира за ефективнију употребу средстава на локалном нивоу намењених социјалном укључивању и смањењу сиромаштва.                                                                                                                                                           | Унапређен локални правни оквир од значаја за остваривање права на услуге и мере материјалне подршке у надлежности локалне самоуправе, које се финансирају средствима из локалног буџета.                      | Дефинисан предлог за унапређење и усвајање нових општих правних аката (одлука, правилника и сл.) од значаја за остваривање права грађана/ки у одабраној тематској области. Процес дефинисања измена треба да обухвати и консултативни процес са релевантним актерима.                                                                                         |
| 3. Унапређење процеса планирања мера и активности од значаја за смањење сиромаштва                                                                                                                                                                                                               | На основу консултативног процеса и стратешких докумената, на националном и локалном нивоу је дефинисана листа                                                                                                 | Реализација консултативног процеса са релевантним актерима за потребе дефинисања приоритетних пројеката (нпр. анкете, фокус групе...) о питањима значајним за социјално укључивање                                                                                                                                                                            |

|                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| и социјално укључивање на локалном нивоу у одабраној тематској области.                                                      | приоритетних мера у изабраној тематској области.<br><br>Дефинисана је листа предлога пројеката од значаја за смањење сиромаштва и социјално укључивање на локалном нивоу у одабраној тематској области.              | и смањење сиромаштва у одабраној тематској области Програма.<br><br>Дефинисана листа пројеката „социјалне инфраструктуре“ <sup>2</sup> у партнерској општини за одабрану тематску област. |
| 4. Јачање апсорпционих капацитета локалних актера за коришћење ЕУ фондова.                                                   | На оквиру сваког одобреног пројекта израђен најмање један <b>предлог пројекта</b> од значаја за унапређење социјалног укључивања и смањење сиромаштва у јединици локалне самоуправе, у складу са ЕУ методологијом.   | Израда најмање једног предлога пројекта у складу са ЕУ методологијом.                                                                                                                     |
| 5. Размена искустава у креирању и имплементацији локалних политика релевантних за социјално укључивање и смањење сиромаштва. | У оквиру сваког пројекта организован је скуп у циљу размене искустава у креирању и имплементацији локалних политика од значаја за унапређење социјалног укључивања и смањења сиромаштва на нивоу локалних заједница. | Организација скупа размене искустава (тзв. peer-review скупа) у вези са тематским областима покривеним пројектима.                                                                        |

### 3.5. Додатне обавезе корисника програма

1. Присуство на уводној радионици намењеној усклађивању одобрених предлога пројеката са циљевима и очекиваним резултатима Програма. Радионица ће бити одржана у року од месец дана од избора пројеката, у једнодневном трајању, у организацији Тима за социјално укључивање и смањење сиромаштва.
2. Учешће локалних партнера у обуци<sup>3</sup> за управљање, мониторинг и евалуацију пројеката у складу са ЕУ методологијом.
3. Присуство на завршном скупу у трајању од једног дана, у последњем месецу трајања Програма, на ком ће се представити резултати свих реализованих пројеката.
4. Израда и достављање полугодишњих и финалних наративних и финансијских извештаја у складу са захтевима Програма.

<sup>2</sup> Појам „социјална инфраструктура“ треба разумети у најширем смислу. Реч је о пројектима који за циљ имају нпр. унапређење постојећих и успостављање нових услуга, повећање њихове доступности и приступачности, јачање организационих капацитета и људских ресурса у оквиру јавног, приватног и цивилног друштва за пружање услуга, као и јачање капацитета релевантних актера у локалној самоуправи за имплементацију, мониторинг и евалуацију локалне политике социјалног укључивања и смањења сиромаштва.

<sup>3</sup> Трошкове организације и реализације обуке сноси Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва Владе Републике Србије. Представници изабраних пројеката (организације цивилног друштва и партнерске локалне самоуправе) су у обавези да учествују у дводневном тренингу; трошкове њиховог учешћа такође сноси Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва.

## 4. Финансијски оквир Програма

Планирани укупан износ подршке за реализацију пројекта износи 120.000,00 евра, а вредност појединачног предлога пројекта не може премашити 12.000,00 евра. Предвиђена средства не подлежу порезу на додату вредност (ПДВ)<sup>4</sup>.

Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва Владе Републике Србије задржава право да не расподели сва средства која су на располагању у оквиру овог Програма.

Одобрена средства за сваки појединачни пројекат ће се преносити на наменски рачун носиоца пројекта.

Исплата средстава биће вршена у динарским износима, обрачунатим према средњем курсу Народне банке Србије на дан исплате.

Исплата ће се вршити према следећој динамици:

- I рата у износу од 45% од укупне вредности пројекта по потписивању уговора;
- II рата у износу од 40% од укупне вредности пројекта по усвајању првог полугодишњег извештаја;
- III рата у износу од 15% од укупне вредности пројекта 20 дана по усвајању финалног извештаја.

Средства намењена и додељена за реализацију активности на пројектима неће подржати активности које се односе на:

- финансирање претходно започетих пројеката, финансираних из других средстава или фондова;
- основно финансирање носиоца пројекта или партнера (*core funding*);
- куповину опреме;
- реконструкцију/адаптацију објеката;
- појединачна спонзорства за учешће на радионицима, семинарима, конференцијама, конгресима;
- појединачне стипендије за студије или курсеве обука;
- покриће губитака, дугова или потенцијалних будућих обавеза;
- пружање материјалне и нематеријалне подршке политичким странкама и верским организацијама;
- хуманитарне активности.

---

<sup>4</sup> Неопходна документација у вези са ослобађањем од ПДВ-а биће обезбеђена од стране Тима за социјално укључивање и смањење сиромаштва Владе Републике Србије.

## 5. Правила конкурса

### Право учешћа на конкурс

Право учешћа на конкурс у својству носиоца пројекта имају **организације цивилног друштва (удружења грађана, фондације, задужбине):**

- које су стекле статус удружења према Закону о удружењима (Сл. гласник РС, бр. 51/09) и Закону о задужбинама и фондацијама (Сл. гласник РС, бр. 88/2010 и 99/2011 – др. закон) и које су уписане у регистар надлежног органа;
- чији се циљеви остварују у једној од тематских области дефинисаних овим Програмом;
- које имају седиште на територији управног округа у чијем саставу се налази партнерска јединица локалне самоуправе<sup>5</sup>;
- која су поднеле предлоге пројеката у предвиђеном року;
- које су поднеле предлоге пројеката на предвиђеном обрасцу, са потребном пратећом документацијом.

Организација цивилног друштва може поднети највише два предлога пројекта у партнерству са истом или различитим јединицама локалне самоуправе, **али Програмом може бити подржан само један предлог пројекта по појединачној организацији цивилног друштва.**

Организација цивилног друштва, као носилац пројекта, директно је одговорна за припрему и управљање пројектом.

### Партнери и остали учесници на пројекту

#### Партнери:

**Локалне самоуправе** – партнерство носиоца пројекта са најмање једном локалном самоуправом **је обавезно.**

Носилац пројекта је обавезан да уз предлог пројекта достави оверен и потписан Споразум о сарадњи са партнерском локалном самоуправом, којим ће се прецизно дефинисати права, обавезе и одговорности партнера за потребе реализације пројекта, уз обавезну информацију о делегираном представнику/ци испред јединице локалне самоуправе који/а ће бити одговоран/а за спровођење пројекта.

Партнерска локална самоуправа може примати средства из буџета пројекта. Међусобни односи између носиоца пројекта и локалне самоуправе морају бити уређени споразумом о сарадњи.

#### Сарадници:

- Институције<sup>6</sup> на локалном нивоу релевантне за одабрану тематску област;
- Регионалне развојне агенције, под условом да је општина која је партнер на пројекту један од оснивача;
- Медији – локални и регионални;

---

<sup>5</sup> Закон о локалној самоуправи (Сл. гласник РС, бр. 129/2007 и 83/2014) – члан 3: Локална самоуправа остварује се у општини, граду и граду Београду (у даљем тексту: јединица локалне самоуправе).

<sup>6</sup> Под институцијама ће се подразумевати: школе, центри за социјални рад, домови здравља, Црвени крст, канцеларије за младе и др.

- Представници приватног сектора на локалном нивоу;
- Друге ОЦД и неформалне грађанске иницијативе и др.

Сарадници немају право на пријем средстава из буџета пројекта, осим покривања путних трошкова и трошкова смештаја.

### Трајање пројекта

Предвиђено трајање пројекта је 12 месеци.

### Локација пројекта

Активности пројекта подржаних у оквиру овог програма морају се реализовати на територији партнерске јединице локалне самоуправе.

## 6. Евалуација и избор пројекта

Предлози пројекта биће разматрани на основу критеријума представљених у табели:

| КРИТЕРИЈУМИ                                                                                     | МАКСИМУМ ПОЕНА |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| Усклађеност предлога пројекта са циљевима Програма и релевантост пројекта за локалну заједницу. | 35             |
| Јасне и одговарајуће улоге партнерских организација и сарадника на пројекту.                    | 15             |
| Експертиза и претходна искуства носиоца пројекта у тематској области.                           | 10             |
| Претходна сарадња носиоца пројекта и партнерске локалне самоуправе.                             | 5              |
| Технички квалитет предложеног пројекта – план активности и усклађеност са циљевима.             | 15             |
| Предлог механизма за мониторинг и евалуацију пројектних активности.                             | 10             |
| Одрживост пројекта                                                                              | 10             |
| <b>МАКСИМАЛНИ БРОЈ ПОЕНА</b>                                                                    | <b>100</b>     |

Предност ће бити дата пројектима које ће своје активности спроводити на територијама локалних самоуправа нижег степена развијености<sup>7</sup>. Пожељно је да у пројектним активностима учествују и сарадници са територије локалне самоуправе.

Предлози пројекта *неће бити разматрани* уколико документација није поднета у прописаном року, као ни уколико тражена пројектна документација није комплетна.

Селекцију и избор пројекта вршиће изборна комисија састављена од представника Министарства државне управе и локалне самоуправе, Сталне конференције градова и општина, Програма Уједињених нација за развој (UNDP), Швајцарске агенције за развој и

<sup>7</sup> Службени гласник РС, број 104/14, Уредба о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе за 2014. годину.

сарадњу (SDC) и Тима за социјално укључивање и смањење сиромаштва Владе Републике Србије.

Одлука о резултатима Конкурса биће доступна на интернет страници [www.socijalnoukljucivanje.gov.rs](http://www.socijalnoukljucivanje.gov.rs)

Након селекције и одабира предлога пројекта, Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва Владе Републике Србије склопиће уговоре са организацијама цивилног друштва – носиоцима појединачних пројекта. Наведеним уговорима дефинисаће се сва права и обавезе уговорних страна. Оквирни почетак реализације одобрених пројекта је планиран до краја јуна 2015. године.

## **7. Како се пријавити и које процедуре следити**

### **Конкурсна документација:**

- Образац предлога пројекта
- Буџет

Конкурсна документација се може преузети на адреси [www.socijalnoukljucivanje.gov.rs](http://www.socijalnoukljucivanje.gov.rs)

### **Пратећа документација:**

- Споразум о сарадњи између носиоца пројекта и локалне самоуправе, партнера на пројекту – потписан и печатан;
- Статут подносиоца пријаве и Акт о регистрацији подносиоца пријаве;
- Биографија руководиоца/координатора пројекта.

**Конкурсна и пратећа документација доставља се искључиво у електронској форми на адресу [sipru.konkurs@aod.rs](mailto:sipru.konkurs@aod.rs), најкасније до 17. маја 2015. године.**

Предлози пројекта се достављају на српском језику. Предмет електронске поште у свом називу обавезно треба да садржи следеће: „Пријава за Програм локалних иницијатива“ – (назив организације цивилног друштва).

Скениране верзије оригиналних докумената<sup>8</sup> морају бити попуњене, потписане и печатане од стране надлежних организација/институција.

Непотпуне и неблаговремене пријаве неће бити узете у разматрање.

За додатне информације можете контактирати Ирену Латиновић у Тиму за социјално укључивање и смањење сиромаштва на број телефона 011/311-4605 или путем електронске поште на: [irena.latinovic@gov.rs](mailto:irena.latinovic@gov.rs)

---

<sup>8</sup> Образац предлога пројекта, Споразум о сарадњи између носиоца пројекта и локалне самоуправе, партнера на пројекту, Статут подносиоца пријаве и Акт о регистрацији подносиоца пријаве.